

# 关于《四川大邑经济开发区产业园区基 础设施及配套建设项目》的 法律意见书

大成 DENTONS

大成 is Dentons' Preferred Law Firm in China.

北京大成（成都）律师事务所

[www.dentons.cn](http://www.dentons.cn)

武侯区吉瑞五路 396 号金控时代广场 2 栋邮编：610000

Tel: +8628-87039931 Fax: +8628-8703689

## 关于《四川大邑经济开发区产业园区基础设施及配套 建设项目》的 法律意见书

致：

大邑县发展和改革局

根据相关法律、法规及规范性文件的规定，北京大成（成都）律师事务所作为四川大邑经济开发区产业园区基础设施及配套建设项目收益与融资自求平衡专项债券的特聘专项法律顾问，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书。

## 目录

第一部分引言 .....	- 1 -
一、释义 .....	- 1 -
二、律师应声明的事项 .....	- 2 -
第二部分正文 .....	1
一、项目相关主体资格 .....	1
（一）业主单位的主体资格 .....	1
（二）主管部门的主体资格 .....	1
二、项目概况和审批情况 .....	2
（一）项目概况 .....	2
（二）审批情况 .....	3
三、项目效益 .....	4
（一）公益效益 .....	4
（二）经济效益 .....	4
（三）社会效益 .....	7
四、项目融资与收益平衡 .....	9
五、潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险评估 .....	9
六、中介服务机构 .....	10
（一）会计师事务所 .....	10
（二）律师事务所 .....	11
七、结论 .....	12

## 第一部分引言

### 一、释义

为表述方便，在本法律意见书中，除非另有说明。以下所列词语具有如下含义：

本期债券	指	四川大邑经济开发区产业园区基础设施及配套建设项目收益与融资自求平衡专项债券
项目	指	四川大邑经济开发区产业园区基础设施及配套建设项目
本所	指	北京大成（成都）律师事务所
四川同济会计师事务所有限公司	指	四川同济会计师事务所有限公司
元、万元	指	人民币元、人民币万元
《实施方案》	指	《四川大邑经济开发区产业园区基础设施及配套建设项目收益与融资自求平衡专项债券实施方案》
《财评报告》	指	《四川大邑经济开发区产业园区基础设施及配套建设项目收益与融资自求平衡专项债券财务评价咨询报告》
本法律意见书	指	《北京大成（成都）律师事务所关于四川大邑经济开发区产业园区基础设施及配套建设项目收益与融资自求平衡专项债券之法律意见书》



## 二、律师应声明的事项

（一）本所律师依据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）等有关法律、法规、规章及有关政策文件，本所律师依据本法律意见书出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对委托事宜的合法、合规进行了充分的核查验证，保证本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并承担相应法律责任。

（二）本所律师向委托人提出了应向本所律师提供的资料清单，并得到了委托人依据该等清单提供的资料、文件和对有关问题的说明，该等资料、文件和说明构成本所律师出具本法律意见书的基础。本所律师还就委托事项所涉及的有关问题向委托人有关人员作了询问并进行了必要的讨论，或者通过向相关政府部门征询取得相关部门出具的证明文件。此外，对于本所律师认为对委托事项核查至关重要而又缺少资料支持的问题，本所律师向委托人以及有关人员发出了书面询问、备忘录，并取得了相关方及相关人员对有关事实和法律问题的确认。

（三）本法律意见书仅就与委托事宜有关的法律问题发表意见，并不对会计、审计、验资、资产评估、决策等非法律专业事项发表意见。在本法律意见书中对有关审计报告、验资报告、资产评估报告、财务评级报告、专项评价报告等专业报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示保证，本所律师并不具备核查并评价这些数据、结论的适当资格和能力，对此本所律师依赖具备资质的专业机构的意见对该等专业问题作出判断。

（四）本法律意见书仅作为本期债券发行之目的使用，非经本所事先书面同意，不得用作其他目的。

（五）本所律师同意全部或部分引用法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

（六）本所同意将本法律意见书作为本期债券发行申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报。

## 第二部分正文

### 一、项目相关主体资格

项目业主：成都西岭兴邑科技发展有限公司

主管部门：大邑县发展和改革局

#### 主管部门的主体资格

名称：大邑县发展和改革局；

统一社会信用代码：11510129009241337L；

地址：四川省成都市大邑县桃源大道 66 号；

机构性质：机关。

#### 业主单位的主体资格

名称：成都西岭兴邑科技发展有限公司；

统一社会信用代码：91510129MA664PD65U；

地址：四川省成都市大邑县青霞街道雪山大道一段 199 号；

负责人：云振；

类型：国有企业。

本所律师认为，大邑县发展和改革局作为依法开办的具有独立法人资格的行政单位，具备作为项目实施机构的主体资格，成都西岭兴邑科技发展有限公司作为依法开办的具有独立法人资格的国有企业，具备作为项目业主的主体资格。

## 二、项目概况和审批情况

### （一）项目概况

根据《实施方案》以及项目业主及主管部门提供的相关资料，经本所律师适当核查，截至本法律意见书出具之日，项目的基本情况并取得行政审批等情况如下：

项目名称：四川大邑经济开发区产业园区基础设施及配套建设项目

项目所属领域：市政和产业园区基础设施-产业园区基础设施

项目建设工期：共计 36 个月

项目类型：本项目为新建工程，资产无抵押或质押情况

项目建设内容：新建定制化厂房约 184000 平方米，多层厂房 6000 平方米，新增停车位 620 个，改造园区管网等基础设施及建设其他配套设施。

## （二）审批情况

### 1. 关于项目立项的情况

本项目已取得大邑县发展和改革局《关于四川大邑经济开发区产业园区基础设施及配套建设项目可行性研究报告的批复》（大发改投〔2025〕45 号）

### 2. 关于用地手续的情况

本项目已经取得用地手续。

### 3. 关于环评手续的情况

本项目已经取得建设项目的环境影响手续。

### 4. 关于项目资本金的情况

本项目资本金来源：资本金均来源于财政资金，项目资本金 27000.00 万元，占项目总投资的 22.31%。

融资来源：本项目拟发行专项债券总额 94000.00 万元，占总投资比例为 77.69%，其中：第 1 年申请发行专项债券 40000.00 万元，第 2 年申请发行专项债券 30000.00 万元，第 3 年申请发行专项债券 24000.00 万元，债券利率按 2.80% 测算，发行年限 30 年，发行费用为面值的 1‰。

本所律师认为，项目已完成了部分项目建设所需审批手续，项目业主及项目实施方正在按照法律法规要求继续办理、完善项目相关行政审批手续。

### 三、项目效益

根据《实施方案》，项目具有公益效益，同时能带来经济效益和良好的社会效益。

#### （一）公益效益

按照《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）文件有关的要求，结合本地区实际情况，优先选择党中央、国务院和省委、省政府确定的重大战略领域及重点项目发行项目收益专项债券，重点考虑在重大区域发展以及乡村振兴、脱贫攻坚、生态环保、水电气热等公用事业、公立医院、公立学校、交通、水利、文化旅游、工业园区、市政基础设施等领域选择符合条件的新建、在建和改建项目。

四川大邑经济开发区产业园区基础设施及配套建设项目符合国家推动产业园区基础设施的发展，加快推进传统产业转型升级的政策要求，本项



项目的建设对大邑县经济发展、人口和就业等状况的提高是多方面的，尤其是能带动产业升级转型，集群高效发展。本项目建设的厂房将实现土地产能和效率的升级。同时，政府加大园区公共配套设施建设后，会为园区内企业创造良好的生态发展环境，对提升园区总体能级、拉动有效投资和促进经济高质量发展都具有实际意义。其次是项目建设后所带来的投资能推动大邑县工业创新发展，也能够带动更多相关产业链的发展，从而增加大邑县周边工业、商业、就业机会，形成良性循环，使地区经济得到整体发展，将提升城市形象，促进经济发展、改善人民生活。项目的实施是产业园区基础设施发展的具体行动。因此，该项目具有公益性。

本项目为市政和产业园区基础设施-产业园区基础设施项目，符合川财金〔2018〕93号文“重点支持长江经济带发展、“一带一路”建设、自然灾害防治能力若干重点工程、易地扶贫搬迁、贫困地区特别是“三区三州”等深度贫困地区基础设施、污染防治、棚户区改造，重大铁路项目、高速公路、重大水利工程、乡村振兴、生态环保、城镇基础设施等方面公益性基础设施建设”的领域要求。

本项目满足《财政部发展改革委人民银行银监会关于贯彻国务院关于加强地方政府融资平台公司管理有关问题的通知相关事项的通知》（财预〔2010〕412号）规定，“公益性项目”是指为社会公共利益服务、不以盈利为目的，且不能或不宜通过市场化方式运作的政府投资项目，如市政道路、公共交通等基础设施项目，以及公共卫生、基础科研、义务教育、保障性安居工程等基本建设项目。

## （二）经济效益

大邑县坚持推动能源化工及装备制造两大主导产业高端化，同步推进传统产业新型化、新兴产业规模化，推动构建以实体经济为支撑的“2+3+2”现代化产业体系。到 2025 年，要将大邑县打造为重要产业载体，大力推进西部绿色油气融合发展样板区建设，打造为成渝地区高端制造业产业协作和核心配套基地。工业经济保持平稳健康增长，总量规模持续壮大，创新能力进一步提升，主导产业竞争力明显增强，四川绿色油气化工产业园初具规模，现代产业体系构建基本完成。

本项目实施后，将进一步提升大邑县经开区产业园区基础设施现代化水平，完善现代化产业体系，吸引更多优质企业入驻，壮大产业规模，直



接增加地方财政预算收入。其次，项目的建设将为当地技术产业延续不断升级、提高生产力水平、提供坚实保障、提升有效投资规模，使城市建设符合科学发展和可持续发展的要求，促进当地经济不断发展。

同时，集聚在产业园区内的大企业大项目将催生一大批中小企业创新创业，也为中小企业在产业链上下游两头延伸发展带来了商机。产业分工的专业化，以及地理的接近性、社会关系的依赖性、外部经济资源的共享性等因素将极大地增强中小企业的竞争力，促使中小企业做专做精，与大企业实现共同发展。

另外，产业园区内大量企业以及企业项目所延伸的配套服务业将提供大量就业岗位，有利于解决当地人员的就业问题，有利于社会稳定发展。因此，本项目具有良好的经济收益。

### （三）社会效益

有利于加快产业结构优化升级。要加快大邑县经开区产业结构优化升级，就必须通过大项目机遇来壮大规模、提高厂房生产总值占经济生产总值比重，才能借机达到不断优化布局，提升产业综合竞争力的目的。项目建成后，必将带动相关产业群的相互支撑，提升传统产业的技术装备和生产水平，促进形成协调发展的格局，推动形成产业集群和循环经济形成。

项目建成投产后，将推进区域经济发展的集聚效应，进一步拉动生产要素在区域间自由流动和优化配置，形成分工合理、主业突出、比较优势得以发挥的区域产业结构，促进区域经济协调发展。

有利于加快当地高新技术产业发展。高新技术产业引领发展方式转变的示范作用日益突出。项目的建设将对当地进一步加强科技创新并不断调整优化产业结构起到积极作用，将大力发展低消耗、低排放、高效益的高新技术产业，着力改造提升传统支柱产业，着眼市场需求和产业发展方向，研发具有自主知识产权和市场竞争力重大战略产品，提升重点产业的核心竞争力，推进节能减排和环境保护，为当地经济社会发展方式转变发挥示范带头作用。

有利于环境保护和社会经济的可持续发展。产业园区以较小的成本为企业集中供水供热供气，集中进行废水废气等工业污染物的处理，广泛开展创建生态示范区活动，为生物医药、能源化工及装备制造等高科技产业提供所需要的特殊生产环境，使产业园区与企业共赢，人与自然和谐，保障了人类社会的可持续发展。因此，本项目具有良好的社会效益。

综上所述，本项目的实施，将会产生良好的经济效益、社会效益，推动地方经济发展和社会进步。

综上，本所律师认为，项目具有较强的公益性且有收益，符合财预〔2017〕89 号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的要求。

#### 四、项目融资与收益平衡

根据《实施方案》，本项目资本金来源：资本金均来源于财政资金，项目资本金 27000.00 万元，占项目总投资的 22.31%。

融资来源：本项目拟发行专项债券总额 94000.00 万元，占总投资比例为 77.69%，其中：第 1 年申请发行专项债券 40000.00 万元，第 2 年申请发行专项债券 30000.00 万元，第 3 年申请发行专项债券 24000.00 万元，债券利率按 2.80% 测算，发行年限 30 年，发行费用为面值的 1%。

根据四川同济会计师事务所有限公司针对本次专项债券项目出具的《财评报告》，本项目收入可偿债息前净现金流为 207450.47 万元，专项债券融资到期本息合计 172960.00 万元，本项目收益覆盖倍数为 1.20 倍。

综上，本所律师认为，项目融资与收益能够达到平衡，符合财预〔2017〕89 号文件关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

#### 五、潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险评估

《实施方案》分别从以下几个方面对潜在影响项目收益和融资平衡结

果的各种风险进行了评估：1.从自然环境和施工条件、施工方的风险因素、设计单位的风险因素、供应商的风险因素、资金落实情况、工程事故等方面分析了影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施；2.从经营风险、市场风险、财务风险方面分析了影响项目收益的风险及控制措施；3.从投资测算不准确风险、利率波动风险、存续债券置换不畅风险分析影响融资平衡结果的风险及控制措施。

综上，本所律师认为，根据《实施方案》，项目业主及主管部门对项目可能产生的风险已进行了较全面、充分的预判并积极采取风险控制措施以降低风险，风险具有可控性质。

## 六、中介服务机构

### （一）会计师事务所

本所现持有成都市武侯区行政审批局于 2023 年 04 月 20 日核发的统一社会信用代码为 915100007958325128 的《营业执照》、四川省财政厅于 2023 年 8 月 24 日核发的《会计师事务所执业证书》（执业证书编号：51010186）。

出具《财评报告》的注册会计师孙高翔，执业证书编号：510102180011；

注册会计师杨丽平，执业证书编号：510100981323。

本所律师认为，为本项目出具《财评报告》的会计师事务所系依法成立且合法存续的专项评价机构，具备为本期债券发行出具财评报告的资质，在财评报告上签字的两名会计师均具备相应的从业资格。

## （二）律师事务所

本所为本期债券发行的专项法律顾问并出具《法律意见书》。

本所现持有四川省司法厅颁发的注册号(编号)为 31510000731614807J 的《律师事务所执业许可证》，已经通过了年度考核，本所具有为本次发行出具法律意见书的资格。

本次发行的经办律师龚娟，持有四川省司法厅颁发的《中华人民共和国律师执业证》执业证号为 15101.202011240392。经办律师胡朝建，持有四川省司法厅颁发的《中华人民共和国律师执业证》执业证号为 15101200110671930。

本所律师认为，北京大成（成都）律师事务所系经批准依法设立且合法存续的律师事务所，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的两名执业律师均具备相应的从业资格。



## 七、结论

综上所述，本所律师认为：

（一）本所律师认为，成都西岭兴邑科技发展有限公司为具有独立法人资格的有限责任公司，有效存续，具备作为项目业主的主体资格。大邑县发展和改革局作为具有独立法人资格的机关单位，具备作为项目实施机构的主体资格。

（二）项目现已完成了部分项目建设所需审批手续，项目业主及主管部门正在按照法律法规要求继续办理、完善项目相关行政审批手续。

（三）项目具有公益性且有收益，符合财预〔2017〕89 号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

（四）根据《实施方案》以及《财务评价报告》，本项目融资与收益能够达到平衡，符合财预〔2017〕89 号关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

（五）为本期债券发行提供服务的会计师事务所、会计师、律师事务所、律师均具备相应的从业资质。

本法律意见书一式四份，经本所承办律师签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

(本页无正文。)

北京大成（成都）律师事务所

经办律师:

经办律师:

2025 年 4 月 22 日



# 律师事务所分所执业许可证

统一社会信用代码： 31510000731614807J

北京大成（成都）  
律师事务所，符合  
《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件，准  
予设立并执业。

发证机关： 四川省司法厅  
发证日期： 2023 年 02 月 21 日

No. 80029174

中华人民共和国司法部监制

执业机构 北京大成（成都）  
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 15101200110671930

法律职业资格  
或律师资格证号 56200179090523

发证机关 四川省司法厅

发证日期 2022 年 07 月 06 日



持证人 胡朝建

性 别 男

身份证号 511112197909250014





执业机构

北京大成（成都）  
律师事务所

执业证类别

专职律师

执业证号

15101202011240392

法律职业资格A20185119235002  
或律师资格证号

发证机关



发证日期

2020年09月05日



持证人

龚娟

性别

女

身份证号 513723199503252442

备注

二〇二四年度

称职



2024年5月-2025年5月

### 注意事项

- 一、本证应当加盖发证机关印章、钢印，并应当加盖律师年度考核备案专用章（首次发证之日起至首次年度考核考核完成前除外）。
- 二、持证人应当依法使用本证并予以妥善保管，不得伪造、变造、涂改、转让、抵押、出借和损毁。如有遗失，应当立即向所在地县（区）司法行政机关报告，并依照有关规定申请补发。持证人申请换发新证，应当将本证交回原发证机关。
- 三、持证人受到停止执业处罚的，由所在地县（区）司法行政机关收回律师执业证，并于处罚期满时发还。持证人受到吊销律师执业证处罚或者因其他原因终止执业的，由所在地县（区）司法行政机关收回律师执业证，并交原发证机关注销。除司法行政机关外，其他任何单位和个人不得扣留、收缴和吊销本证。
- 四、了解律师师详细信息，请登录

核验网址：

No. 11277701



